



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
**ОБЩИНА КОЧЕРИНОВО**

КЮСТЕНДИЛСКА ОБЛАСТ

2640, гр. Кочериново, пл. „Трети март“ № 1, e-mail: obst\_kocherinovo@mail.bg

тел. +359 7053 2011, ЦАО +359 7053 23 23

Единен телефонен номер за административно обслужване +359 7053 3199

**ОБЩИНА КОЧЕРИНОВО**  
област Кюстендилска

П.код 2640, тел: 0753 / 2323

Регистрекс и дата

РР-01-03-707/20.11.2025

**ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**ГРАД КОЧЕРИНОВО**

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**  
**От г-н Станислав Горов**  
**Кмет на община Кочериново**

**ОТНОСНО:** Изменение на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново.“

**ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

С Решение № 102/03.10.2025 г. Общински съвет Кочериново е приел Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново регламентира промени в такса за битови отпадъци, а по-конкретно задължените лица, основите за облагане, формирането на таксата, начина и сроковете за плащане. С параграф 14 е постановено, че Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново влиза в сила от 01.01.2026 г.

В същото време чрез §13 на Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г. се предлагат следните нови текстове:

**§ 13. В Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси (обн., ДВ, бр. 88 от 2017 г.; изм., бр. 98 от 2018 г., бр. 14 от 2021 г. и бр. 81 от 2024 г.), в § 16 от преходните и заключителните разпоредби се създават нови алинеи 3, 4 и 5.**

Същите регламентират възможността да се прилага съществуващия ред за формиране на таксата за битови отпадъци и през 2026 г., която да се определи до 31.12.2025 г., както и задължението да края на 2028 г. да се отчита напредъка по прилагане на предвидените нови основи.

В ал. 3, т.3 е постановено, че размерът на таксата може да се определи пропорционално върху основа, която е обективен показател или по натурален показател. Обективен показател може да бъде и данъчната оценка на недвижимите имоти“ – показател, който се ползва в момента.

В ал. 4 е постановено, че „Общинските наредби в частта за таксата за битови отпадъци и решенията на общинските съвети, приети по досегашния ред, запазват действието си през 2026 г.“

С алинея 5 се създава задължение:

(5) До 31 декември 2028 г., общините предоставят в края на всяко шестмесечие в Министерството на финансите информация за отчетения напредък по приемане на актовете по чл. 67, ал. 3 и ал. 6.“

До настоящия момент с приетата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново, която трябва да влезе в сила от 01.01.2026 г., са приети само актове по чл.67, ал. 6 от ЗМДТ, съотнесими към видовете основи.

Към настоящия момент:

- не е прието решението по чл. 68, ал.3 от ЗМДТ;  
„Размерът на таксата за единица основа се определя в евро за всяка календарна година и се приема с решението на общинския съвет по чл. 66, ал. 3, т. 2 за одобряване на план-сметката.“
- Не е приета План сметка за 2026 г. по чл. 66, ал.3 от ЗМДТ, съответно обвързана с решението по чл. 68, ал.3 от ЗМДТ относно прилагане на Наредба за реда за изготвяне и образца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси.
- Ще е необходим значително по-дълъг срок относно процедурите по деклариране и установяване на броя ползватели в имотите, за да могат да бъдат приложени нови основи.

С предложения за приемане § 13 /ал.4/ на Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г., е дадена възможност през 2026 г. да се прилага съществуващия ред относно такса битови отпадъци и действията към момента общински наредби, за да може общините да извършат по-детайлно и прецизно събиране на информация, нейното обработване и най-целесъобразно прилагане на задълженията по чл. 67, ал.3 и ал.6 от ЗМДТ, както и изготвяне на план сметки и определяне на размерът на таксата за единица основа в съответствие с тези разпоредби.

С оглед на гореизложеното, се предлага „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново“ /приета с Решение № 102/03.10.2025 г. Общински съвет Кочериново/, чийто текстове предвиждат новия начин за формиране на таксата чрез критерии „на ползвател“, да влезе в сила не от 01.01.2026 г., както е записано в параграф 14, а от 01.01.2029г.

В Общинската администрация на община Кочериново е постъпило писмо от Областен управител на област Кюстендил с № ОА-08-05-31/24.10.2025 г. В него той указва, че в чл.16а, ал.4, т.4.3 на приетият текст от Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново е налице изискване за подпис и печат /при наличие на такъв/ на представляващия юридическото лице, което подава декларацията.

*„Заявлението-декларация може да се подаде от единият от съсобствениците или ползвателите на имота, но трябва да съдържа подписите на всички съсобственици /ползватели/ на имота, а при юридически лица – подпис и печат /при наличен такъв/ на представляващия юридическото лице“.*

Съгласно цитираното писмо чл.13, ал.1 от ТЗ уреждат начин, по който всяко юридическо лице се индивидуализира, като няма изискване за печат.

Във връзка с прилагането на тези разпоредби, както и Наредбата за административно обслужване, Закона за администрацията и Закона за електронното управление, се препоръчва изменение на цитирания текст, като отпадне изискването за печат /при наличен такъв/.

Процедурата по обявяването на предлаганото изменение в „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново“ е извършено на фаза Проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г., за да може да бъде запозната обществеността и заинтересованите страни, както и да бъдат проведени обществени консултации при спазване на съответните срокове и разпоредби на ЗНА. При евентуални промени в окончателно приетия Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г., приетото решение на ОБС-Кочериново относно изменение на Наредбата ще бъде съобразено с окончателната редакция в закона.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 от АПК, чл. 9 от ЗМДТ и с §13 от Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г., както и чл.13, ал.1 от ТЗ, предлагам Общинският съвет да вземе следното

### РЕШЕНИЕ:

Общински съвет – Кочериново изменя „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново“ / Р-е № 102 от 03.10.2025 г./ , както следва:

1. В § 14 текстът „ 01.01.2026 г.“ да се чете: „01.01.2029 г.“
2. В чл.16а, ал.4, т.4.3 /създаден с §5/ текстът „ а при юридически лица – подпис и печат /при наличен такъв/ на представляващия юридическото лице“ да се чете : „а при юридически лица – подпис на представляващия юридическото ли

ВНАСЯ:

Кмет на община Кочериново

Заличена информация\*  
Регламент/ЕС/2016/679

/С. Горов/

## МОТИВИ

На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове, представяме следните мотиви за изменение на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново.“

**Причините** за изменение на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново“ /наричана по нататък Наредбата/ са свързани с предвиденото изменение в Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г., където чрез § 13 на ПЗР са направени допълнения в Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси и такси (обн., ДВ, бр. 88 от 2017 г.; изм., бр. 98 от 2018 г., бр. 14 от 2021 г. и бр. 81 от 2024 г.) Съгласно тях в § 16 от преходните и заключителните разпоредби се създават нови алинеи, които дават възможност да се запази досегашния съществуващ ред за формиране на таксата на база основа, която е данъчната оценка, като общините продължават да работят по въвеждане на новите механизми за създаване на база, която по-обективно да отчита въздействието на принципа „замърсителя плаща“ и отчитат напредъка до 31.12.2028 г. В същото време е запазена възможността общините, които са напълно готови с предложените нови редакции в закона /свързани с различни основи от данъчната оценка/, да ги приложат по своя преценка и от 01.01.2026 г.

Чрез „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново“ бе предвидено от 01.01.2026 г. да започне прилагане на изменените чл. 67, ал. 3 и ал. 6, както и да се формира план-сметка във връзка с тези изменения. До настоящия момент с приетата Наредба са приети само актове по чл.67, ал. 6 от ЗМДТ, съотносими към видовете основи, но:

- не е прието решението по чл. 68, ал.3 от ЗМДТ:

„Размерът на таксата за единица основа се определя в евро за всяка календарна година и се приема с решението на общинския съвет по чл. 66, ал. 3, т. 2 за одобряване на план-сметката.“

- Не е приета План сметката за 2026 г. , обвързана с чл. 66, ал.3 от ЗМДТ;
- Започнаха някои процедури по деклариране на обстоятелства от ползвателите на имоти, които са необходими за прилагане на друг тип основа.

Анализът показва, че ще е необходим значително по-дълъг срок относно процедурите по деклариране и установяване на броя ползватели в имотите, за да могат да бъдат приложени нови основи. Чак тогава ще може да се изчислят сравнително точно отделните параметри, необходими за прилагане на нови основи по трите компонента на такса битови отпадъци, както и обективно и икономически обосновано да се определят за всяка календарна година и да се приемат с решението на общинския съвет размерът на таксата за единица основа съгласно чл.76, ал.3 от ЗМДТ.

Причината за настоящето изменение на поднормативният акт е, че Общински съвет Кочериново може да се съобрази с предвидената възможност в § 13 на ПЗР на Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г. , както и да приложи възможността за друг срок за влизане в сила на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново“, освен 01.01.2026 г. Прилагането на нов срок е свързано с възможността общините да разработят работещи механизми за приемане и прилагане на актовете по чл. 67, ал. 3 и ал. 6.“

Съгласно новата ал.4 „Общинските наредби в частта за таксата за битови отпадъци и решенията на общинските съвети, приети по досегашния ред, запазват действието си през 2026 г.“

С оглед на изложеното, настоящето предложение за промяна на датата, от която влиза в сила Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново / от 01.01.2026 г. на 01.01.2029 г./ съвпада с дадената възможност от §13 на ПЗР на Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г.

Друга причина за изменението е свързана с постъпило писмо от Областен управител на област Кюстендил с № ОА-08-05-31/24.10.2025 г., в което се препоръчва прецизиране на текстове в Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново относно реквизитите, които полагат ползвателите на услуги при подаване на заявление – в случая „печат при наличен такъв“.

**Целите**, които се поставят с промяната, са:

- Да бъде дадено достатъчно време за деклариране на обстоятелствата, както и за пълно и обективно подготвяне на изчисленията на новите размери на единица основа въз основа на новите приети основи по трите компонента на ТБО.
- С оглед липсата на определен размер на таксата за единица основа съгласно чл.76, ал.3 от ЗМДТ въз основа на изготвена план сметка, формирана от новите основи, да се приложи § 13 на ПЗР на Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г.
- Намаляване на административната тежест чрез отпадане на изискването за ползване на фирмен печат, макар и при наличие на такъв, от юридическите лица пред органите на местната власт.

**Финансови и други средства** за прилагане на промяната в нормативната база, с оглед промяна на срока, от който влизат в сила разпоредбите на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново не са необходими, защото ще продължи прилагането на досега действащите разпоредби и механизми от наличните структурни звена на администрацията и служителите в тях. Ще бъде запазена необходима нова материална база, нови хардуерни или софтуерни продукти.

**Очакваните резултати, включително финансовите** от прилагането на промяната в Наредбата са:

1. Най-справедливо прилагане на разпоредбите на нормативните актове, отнасящи се до определянето на такса за битови отпадъци на принципа „замърсителят плаща“.
2. Съобразяване на поднормативния акт на Общински съвет – Кочериново с дадената възможност на нормативен акт от по-висша степен – в случая измененията в със ЗМДТ чрез § 13 на ПЗР на Проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г. с оглед защита на обществения интерес.
3. Поднормативният акт на Общински съвет-Кочериново да отговаря на Наредбата за административно обслужване, на Закона за администрацията и Закона за електронното управление, както и залегналите принципи в други нормативни актове, където не се изисква полагането на печат при подаване на заявление за различна административна услуга.

### **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Европейското законодателство отстоява принципите на публичност, информираност, откритост и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите на изменението и на предлаганата промяна.

Предлагания проект е подзаконов нормативен акт, поради което съответства на националното законодателство и на правата, дадени от европейското законодателство с оглед Европейската харта за местното самоуправление.

Предлаганите промени не противоречат на норми от по-висока степен, в случая ЗМДТ.

Предлаганата промяна ще даде възможност за по-пълно, по-справедливо, съответстващо на реалната и обективна ситуация, както и по ефикасно прилагане на Директивите на ЕС, вкл. за отпадъците, с изискванията на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, с която се затвърждава принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците и според който разходите за управление на отпадъците се понасят от първоначалния им причинител – чрез по-добър мониторинг, проучване, изчисления и обществен дебат преди прилагане на съответните актове.

Обявяването на предлаганото изменение в „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново“ за запознаване на обществеността и за обществено обсъждане, е извършено на фаза Проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г., за да може да бъдат спазени съответните срокове съгласно ЗНА и да има необходимото време за обществени консултации до 31.12.2025 г., когато е крайния срок. При евентуални промени в окончателно приетия Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г. / §13/, приетото решение на ОбС-Кочериново относно изменение на Наредбата ще бъде съобразено с окончателната редакция в закона.

## ПРОЕКТ

За изменение на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Кочериново“.  
/ Приета с Р-е № 102 от 03.10.2025 г./

1. В § 14 текстът „01.01.2026 г.“ да се чете: **„01.01.2029 г.“**
2. В чл.16а, ал.4, т.4.3 /създаден с §5/ текстът „а при юридически лица – подпис и печат /при наличен такъв/ на представляващия юридическото лице“ да се чете : **„а при юридически лица – подпис на представляващия юридическото лице“**