



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ на ОБЩИНА КОЧЕРИНОВО

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КОЧЕРИНОВО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

**РАЙЧО КАЛАЙДЖИЙСКИ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КОЧЕРИНОВО**

ОТНОСНО: Заповед № ОА-РД-33-1/15.01.2026 г. на Областния управител на област Кюстендил

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На проведеното на 29.12.2025 г. редовно заседание на Общински съвет Кочериново на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във вр. с чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси и чл. 8, ал. 1 от Наредба за определянето и администрирането на местните данъци и такси на територията на Община Кочериново, и резултатите от проведеното поименно гласуване („ЗА” - 9 гласа, „ПРОТИВ” - няма, „НЕ ГЛАСУВАЛИ” – 2 гласа), Общински съвет град Кочериново бе прието Решение №132, с което:

1. Общински съвет – Кочериново освобождава Средно училище „Христо Ботев“ гр. Кочериново от заплащането на такса битови отпадъци за 2026 г. в размер на 50 % от общия размер на таксата за общински училища.

2. На основание чл. 8, ал. 2 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кочериново разходите да са за сметка на общинските приходи с изключение на приходите от такси.

Със Заповед № ОА-РД-33-1/15.01.2026 г. Областния управител на област Кюстендил, на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията е върнал за ново обсъждане, като

незаконосъобразно Решение № 132, като е приел, че същото противоречи на разпоредбата на чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси.

Мотивите на областния управител на следните:

Съгласно чл.8, ал.6 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ общинският съвет може да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси по ред, определен с наредбата по чл. 9 от ЗМДТ.

В чл.8, ал.1 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кочериново /Наредбата/ е регламентирано, че общинският съвет може да освобождава отделни категории физически и юридически лица изцяло или частично от заплащане на отделни такси.

В ал.2 и ал.3 на чл.8 от Наредбата е посочено, че в случаите по чл.8, ал. 1 от Наредбата, разходите са за сметка на общинските приходи с изключение на приходите от такси, като конкретният размер на облекченията се определя ежегодно с приемането на бюджета на общината.

В чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, законодателят е посочил че общинския съвет може да освободи "отделни категории лица", от което следва, че същият може да приеме решение по отношение на физически лица/юридически лица, които са обособени в категория.

Законодателят не е дал определение на употребеното понятие "категория", поради което и с оглед на чл. 36, ал. 1 от Указ 833 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове смисълът му трябва да бъде в съответствие с общоупотребимия български език. Категория, означава група задължени за такса битови отпадъци лица, обединени от общи характеристики. Фактът, че в категорията фактически могат да бъдат един или няколко, определяеми правни субекта, не води до промяна на вида на акта, тъй като се освобождава не конкретен, предварително определен правен субект, а всеки правен субект, който е носител на характеристиките, специфични за освободената категория лица. Правният субект с присъщите на освободената категория характеристики може да съществува към датата на вземане на решението на общинския съвет, но може да е станал задължено за таксата лице и в рамките на календарната година, след вземане на решението. Видно е, че целта на законодателя не е да освобождава индивидуално задължени лица. Ако целта беше да се освобождават отделни правни субекти, законът не би съдържал изискването за категория. Целта на законодателя е чрез това правомощие общинският съвет да може да осъществява съответната политика в рамките на общината при спазване на принципа на равно третиране.

В конкретния случай с Решения № 132 Общински съвет Кочериново е освободил конкретен правен субект – Средно училище „Христо Ботев“ гр. Кочериново, а не категория от лица, каквото е изискването на закона.

С оглед гореизложеното, предлагам, Общински съвет Кочериново да приеме следното:

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ

На основание чл. 21, ал. 1 и чл. 45, ал. 9, предложение I-во ЗМСМА, във връзка със Заповед № ОА-РД-33-1/15.01.2026 г. на Областния управител на Област Кюстендил **ОТМЕНЯ** по Заповед № ОА-РД-33-1/15.01.2026 г. на Областния управител на област с административен център гр. Кюстендил Решение № 132, обективирано в Протокол № 18 от проведено на 29.12.2025 г. редовно заседание на ОбС – Кочериново.

ВНАСЯ:

РАЙЧО КАЛАЙДЖИЙСКИ

Председател на ОбС Кочериново



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Кюстендил

ЗАПОВЕД

В Областна администрация Кюстендил с писмо, наш вх. № ОА-61-00-7/08.01.2026 г. е постъпил Протокол № 18 от проведено на 29.12.2025 г. заседание на Общински съвет – Кочериново.

На проведеното заседание, на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във вр. с чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси и чл. 8, ал. 1 от Наредба за определянето и администрирането на местните данъци и такси на територията на Община Кочериново, и резултатите от проведеното поименно гласуване („ЗА” - 9 гласа, „ПРОТИВ” - няма, „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” – 2 гласа), Общински съвет град Кочериново е прието Решение №132, с което:

1. Общински съвет – Кочериново освобождава Средно училище „Христо Ботев” гр. Кочериново от заплащането на такса битови отпадъци за 2026 г. в размер на 50 % от общия размер на таксата за общински училища.

2. На основание чл. 8, ал. 2 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кочериново разходите да са за сметка на общинските приходи с изключение на приходите от такси.

След проверка, извършена в кръга на правомощията ми по чл. 45, ал. 4 ЗМСМА да упражнявам контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети и в рамките на законоустановения 7-дневен срок, съгласно чл. 45, ал. 6 ЗМСМА, считам, че Решения № 132 от проведено на 29.12.2025 г. заседание на Общински съвет Кочериново, подлежи на връщане за ново обсъждане и отмяна от общинския съвет, като незаконосъобразно.

Съображенията ми за това са следните:

Съгласно чл.8, ал.6 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ общинският съвет може да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси по ред, определен с наредбата по чл. 9 от ЗМДТ.

В чл.8, ал.1 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кочериново /Наредбата/ е регламентирано, че общинският съвет може да освобождава отделни категории физически и юридически лица изцяло или частично от заплащане на отделни такси.

В ал.2 и ал.3 на чл.8 от Наредбата е посочено, че в случаите по чл.8, ал. 1 от Наредбата, разходите са за сметка на общинските приходи с изключение на приходите от такси, като конкретният размер на облекченията се определя ежегодно с приемането на бюджета на общината.

В чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, законодателят е посочил че общинския съвет може да освободи "отделни категории лица", от което следва, че същият може да приеме решение по отношение на физически лица/юридически лица, които са обособени в категория.

Законодателят не е дал определение на употребеното понятие "категория", поради което и с оглед на чл. 36, ал. 1 от Указ 833 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове смисълът му трябва да бъде в съответствие с общоупотребимия български език. Категория, означава група задължени за такса битови отпадъци лица, обединени от общи характеристики. Фактът, че в категорията фактически могат да бъдат един или няколко, определяеми правни субекта, не води до промяна на вида на акта, тъй като се освобождава не конкретен, предварително определен правен субект, а всеки правен субект, който е носител на характеристиките, специфични за освободената категория лица. Правният субект с присъщите на освободената категория характеристики може да съществува към датата на вземане на решението на общинския съвет, но може да е станал задължено за таксата лице и в рамките на календарната година, след вземане на решението. Видно е, че целта на законодателя не е да освобождава индивидуално задължени лица. Ако целта беше да се освобождават отделни правни субекти, законът не би съдържал изискването за категория. Целта на законодателя е чрез това правомощие общинският съвет да може да осъществява съответната политика в рамките на общината при спазване на принципа на равно третиране.

В конкретния случай с Решения № 132 Общински съвет Кочериново е освободил конкретен правен субект - Средно училище „Христо Ботев“ гр. Кочериново, а не категория от лица, каквото е изискването на закона.

На следващо място следва да се посочи, че съгласно чл.8, ал.3 от Наредбата, конкретният размер на облекченията се определя ежегодно с приемането на бюджета на общината, а не с нарочно решение на общинския съвет.

Предвид гореизложеното, намирам, че Решения № 132 от проведено на 29.12.2025г. заседание на Общински съвет Кочериново е **взето в противоречие на разпоредбата на чл.8, ал.6 от ЗМДТ и се явява незаконосъобразно.**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4, изр. второ, предл. първо от ЗМСМА, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията,

В Р Ъ Щ А М:

за ново обсъждане от Общински съвет – Кочериново, като незаконосъобразно, Решения № 132 обективирани в Протокол №18 от проведено на 29.12.2025 г.

заседание на Общински съвет Кочериново, поради противоречието му с нормата на § чл.8, ал.6 от Закона за местни данъци и такси.

Върнатото за ново обсъждане Решение следва да се преразгледа от Общински съвет – Кочериново в законоустановения 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Ако в 7-дневен срок, след изтичане на указания по-горе срок за произнасяне от Общинския съвет, в Областна администрация гр. Кюстендил не постъпи искания протокол, Областния управител ще оспори горепосоченото решение пред Административен съд гр. Кюстендил.

Заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет – Кочериново и на Кмета на Община Кочериново.

ИНЖ. МЕТОДИ ЧИМЕВ

Областен управител на Област Кюстендил