

МОТИВИ

относно приемането на

НАРЕДБА

за условията и реда за използване на спортните обекти - собственост на
община Кочериново

Причини и обосновка за конкретната необходимост от приемане на нормативния акт - Законът за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/, в сила от 18.01.2019 год., определя спортните обекти да се предоставят за ползване, да бъдат отдавани под наем, предоставяни на концесия и върху тях да се учредяват ограничени вещни при условия и ред, определени в наредби, приети от общинските съвети.

Съгласно чл. 103, ал. 2 от ЗФВС, спортните обекти – общинска собственост, може да се предоставят безвъзмездно на дадени категории лица за определено време при условия и ред, определени в наредба на общинския съвет за спортните дейности, посочени в ал. 1 от същия член – основно за тренировъчна и състезателна дейност; за физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност; за нуждите на спортни организации и др.

Основно чл. 107 и чл. 108, както и други съотносими към тях, определят реда и условията за отдаване под наем. Спортните обекти или части от тях –общинска собственост, може да се отдават под наем след провеждане на търг или конкурс, при условията и по реда на действащото законодателство и при спазване изискванията на Закона за физическото възпитание и спорт. Съгласно новата нормативна уредба в наредбата на общинския съвет следва да бъдат определени изискванията, на които да отговарят участниците; критериите за оценяване на размера на предвидените инвестиции и контролът по изпълнението им; условията за оценяване на възможностите за развитие на спортната дейност, както и постигнатите спортни резултати; редът за подаване и разглеждане на заявленията, класиране на участниците и сключване на договора.

Чл. 108, ал.3 от ЗФВС дава възможност спортните обекти, общинска собственост, да се отдават под наем за срок до една година без търг или конкурс при условия и по ред, определени също в наредбата на спортен клуб – сдружение с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, на спортна федерация или на обединен спортен клуб, които са вписани в съответния регистър по чл. 9, ал. 1.

Съгласно чл. 108, ал. 1 „Спортни обекти или части от тях – държавна или общинска собственост, може да се отдават под наем за срок до 10 години.” В този случай не е налице изричното изискване това да става само на спортни клубове.

Чл. 108, ал. 2 регламентира отдаването под наем за срок до 30 години, като тук е налице изискването наемателят да е спортен клуб, спортна федерация или обединен спортен клуб, които са вписани в съответния регистър по чл. 9, ал. 1 от ЗФВС.

Чл. 116, ал.2 постановява, че при учредяване на ограничени вещни права – право на ползване или право на строеж със съответната наредба трябва да се уредят:

- изискванията, на които да отговарят участниците;
- редът за разглеждане на заявленията и класиране на участниците.

Всички горесцитирани разпоредби изискват Общинският съвет чрез приемането на съотносимата наредба да извърши необходимата регулация на обществените отношения в сферата на управлението на спортните обекти в рамките на предвиденото от закона.

Целите, които се поставят с приемането на „Наредба за условията и реда за използване на спортните обекти - собственост на община Кочериново”, са свързани с привеждане на нормативната уредба на община Кочериново в съответствие с новата нормативна уредба на национално ниво. Цели се приемане на нормативен акт, уреждащ обществени отношения с местно значение съобразно императивни законови норми. Други цели, които са свързани с приемането на новата наредба са следните:

- да съдейства за най-ефективно използване на спортните обекти по основното им предназначение - за развитието на професионален, масов и ученически спорт.

- да бъдат създадени условия за практикуване, развитие и популяризиране на физическото възпитание и спорта /професионален, масов, ученически/ на територията на Община Кочериново, както и да създаде условия за насърчаване на инвестициите в обектите и съоръженията, предвидени за спорт.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Финансови средства за прилагането на наредбата не са необходими. Администрирането на дейностите, свързани с прилагане на новия нормативен акт ще се извърши от същите звена без промяна на численост, структура или ред за извършване на дейностите.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

В резултат от приемане на настоящата наредба ще се създадат ред и условия за предоставяне на спортните обекти, собственост на община Кочериново, съобразно действащото законодателство. Вследствие на приемането на наредбата ще да бъде създадена поднормативна уредба, за предоставяне на общинските спортни обекти за ползване, концесия, отдаване под наем и учредяване на ограничени вещни права, която се очаква да доведе до:

- пълноценното използване на спортните обекти общинска собственост;

- създаване на по-добри условия за развитие на дейност в полза на спортните клубове и организации, в полза на обществото и на сдружения с нестопанска цел, развиващи дейности в областта на спорта и туризма;

- поддържане на спортните обекти и принадлежащата им инфраструктура и съоръжения в добро състояние, което изисква сериозен финансов ресурс при стопанисване от страна на общината.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Анализът показва, че предлаганото приемане на новия нормативен акт в лицето на „Наредба за условията и реда за използване на спортните обекти - собственост на община Кочериново” в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с това на Европейското законодателство. Принципите на местното самоуправление и местната администрация са ясно конкретизирани в „Европейската харта за местно самоуправление”. Според нея е необходимо в правните актове да се отчитат всички особености на местното самоуправление, с оглед задоволяване потребностите на населението. Тази задача се реализира чрез изпълнение на обществените задължения, възложени на властите, които са най-близо до населението и в непосредствен контакт с него – в случая възложените задължения се реализират чрез приемането на акт, който урежда местни отношения, възложени от властите чрез закон.

При изготвянето на настоящия проект не се установи той да противоречи на правото на Европейския съюз. Настоящия акт се издава на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА от Общински съвет – Кочериново като орган на местно самоуправление и в това си действие съответства на разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление”.

Спазен е общоприетия правен принцип за съответствие между съществуващи на национално ниво нормативни актове и поднормативен акт на община Кочериново.

Спазени са принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост и откритост. Спазен е принципът на съгласуваност, като проектът за нормативен акт, заедно с мотивите, чрез интернет страницата на Общината, публично са предоставени на заинтересованите лица и групи,

като в хода на обсъждането ще бъдат взети предвид направените предложения и изказаните мнения и становища. Проектът на нормативен акт е обсъден и съгласуван с отделните служители и структурни звена, които имат отношение към наредбата – „бюджет и финанси”, образование и младежки дейности /в частта, която ги засяга/, секретар на община. Спазени са принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност, като приемането и прилагането на новия нормативен акт ще се извършва по досегашния ред без промени за гражданите от структурните звена на Община Кочериново, при спазване на изискванията на наредбата.

Предвидена е възможност за провеждане на търг или конкурс, както начинът ще се определя за всяка процедура от Общинския съвет според конкретния случай, целите които се поставят при ползването на обекта, неговото състояние и резултатите, които се очакват.

Съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 2 и ал. 3 от Закона за нормативните актове и задължението за провеждане на обществени консултации и за публикуване на Проекта за приемане на нормативен акт с цел информиране на населението, е извършено публикуване на Интернет страницата на общината на доклада, мотивите и проекта на нормативния акт. На заинтересованите лица е дадена възможност в 30-дневен срок от публикуване, включително на определена дата за обществени консултации, да направят и да изразят предложения и становища, относно така изготвения проект за приемане на Наредба.