



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЩИНА КОЧЕРИНОВО

КЮСТЕНДИЛСКА ОБЛАСТ

2640, гр.Кочериново, пл.3-ти март № 1 тел. +359 7053 2011, факс +359 7053 2330

e-mail: obst_kocherinovo@mail.bg

Информационен център - 07053/2323

ОБЩИНА КОЧЕРИНОВО
област Кюстендилска

П.код 2640, тел:0753 / 21 50

Рег.индекс и дата

РД-01-03-104/29.12.2015

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД КОЧЕРИНОВО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Иван Минков – Кмет на община Кочериново

ОТНОСНО: Изменение и допълване на Наредба за опазване на обществения ред в населените места в община Кочериново, област Кюстендилска

ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В Наредба за опазване на обществения ред в населените места в община Кочериново са налице текстове, които влизат в противоречие с изменения в нормативни актове от по-висш порядък. Освен това липсват текстове, които регламентират нарушения на обществения ред, свързани с различни жалби на граждани. По отношение правото на гражданите да изразяват своите възгледи чрез митинги и манифестации в наредбата все още съществува разрешителен режим, като в съответния закон, уреждащ материята, е предвиден уведомителен.

В този аспект е получено писмо с № УРИ 812100-23544/08.07.2015 г. от министъра на вътрешните работи, с което се предлага общинските съвети да променят съответните текстове в своите наредби, засягащи опазването на обществения ред.

Получено е и писмо с № 77-В/27.08.2015 г. от РП-Дупница, в което се предлага да бъдат коригирани текстове, влизащи в противоречия със действащи закони.

Поради факта, че във връзка с провеждане на местни избори 2015 г., за известен период общинският съвет не провежда заседания, а в последствие бе необходим период за конституиране на новия съвет с неговия правилник и комисии, горесцитираните проблеми не бяха предмет на дневния ред.

Във връзка с гореизложеното е необходимо да се направят съответните промени в Наредба за опазване на обществения ред в населените места в община Кочериново, област Кюстендилска. Проектът за промяна, заедно с мотивите към него, е публикуван на интернет страницата на община Кочериново.

На основание чл. 21, ал.2 от ЗМСМА, чл. 79 от АПК, чл. 5,6,7,8,9,10,11,12,13,14 от Закона за събранията, митингите и манифестациите, чл. 8, ал.3,4 от ЗЗДет, чл.56 и 56а от Закона за здравето, предлагам общинският съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ

Общински съвет – Кочериново изменя и допълва Наредба за опазване на обществения ред в населените места в община Кочериново, област Кюстендилска както следва:

I. Чл. 5 се изменя както следва:

(1) /изм./ Митинги, манифестации, събрания и други масови прояви се организират и провеждат от граждани, сдружения, политически и обществени организации, съгласно

Закона за събранията, митингите и манифестациите с изключение на часовете от 22 до 6 часа, съобразно изискванията на настоящата наредба и съгласно Приложение № 1.

(2) /нова/ Организаторите могат да изберат и друго подходящо място извън Приложение №1, когато са спазили останалите разпоредби на наредбата и във връзка с подаденото уведомление не им е указано изрично, че избраното място е неподходящо и застрашаващо обществения ред.

II. Чл. 6 се изменя както следва:

(1) /изм./ Политическите партии, обществени организации, инициативни комитети и граждани, могат да провеждат посочените в чл. 5 прояви, само ако са подали уведомление до кмета на общината.

(2) /изм./ За свикването на масови мероприятия се прилага уведомителен режим както следва:

Т.1 За свикване на събрание или на митинг на открито организаторите най-малко 48 часа преди началото му писмено уведомяват кмета на общината, на чиято територия ще се проведе, като посочват организатора, целта, мястото и времето на събранията или митинга. Само в крайни и неотложни случаи за събранията или митинга на открито уведомлението по предходната алинея може да се направи в еднодневен срок.

Т.2 Организаторите на манифестацията уведомяват писмено кмета на общината за целта, времето и пътя на движението на манифестацията най-малко 72 часа преди провеждането ѝ, а в неотложни случаи - най-малко два дни.

(3) /изм./ При подаване на уведомление по ал. 2, към него се представя списък с трите имена и ЕГН на членовете на инициативния комитет или организаторите.

III. Чл. 7 се изменя както следва:

(1) /изм./ Кметът на общината съдейства за нормалното протичане на събранията, митинга или манифестацията. Кметът на общината определя със заповед мястото за провеждане на проявите на открито в града и населените места съобразно изискванията на настоящата наредба, съгласно Приложение № 1. Кметовете на кметства и кметските наместници съдействуват за нормалното протичане на събранията, митинга или манифестацията за съответното селище,

(2) /изм./ Когато времето и мястото на събранията, на митинга или пътят на движението на манифестацията създават условия за нарушаване на обществения ред, безопасността на движението, опасности за живота и здравето на гражданите, или съвпадат по време и място с друго мероприятие, за което вече е подадено заявление, кметът на общината предлага промяна на времето, мястото или маршрута на провеждането им.

(3) - /нова/ т.1 Кметът на общината може да забрани провеждането на събранията, митинга или манифестацията, когато има несъмнени данни, че:

1. са насочени към насилствено изменение на конституционно установения ред или срещу териториалната цялост на страната;

2. застрашават обществения ред в съответното населено място;

3. застрашават народното здраве при предварително обявена епидемична обстановка;

4. нарушават правата и свободите на другите граждани;

т.2 Забраната се налага с мотивиран писмен акт в срок от 24 часа от уведомяването.

т.3 За провеждането или непровеждането на събранията, митинга или манифестацията кметът на общината, съответно кметът на кметството, уведомява незабавно компетентните органи на Министерството на вътрешните работи.

(4) /нова/ Кметът на общината, прекратява събранията, митинга или манифестацията, когато не са организирани или не се провеждат при условията и по реда, установени с тази наредба и Закона за събранията, митингите и манифестациите. При прекратяване на събранията, митинга или манифестацията участниците са длъжни да се разотидат.

(5) /нова/ Организаторите на масовата проява /митинг, събрание или манифестация/ вземат необходимите мерки за осигуряване спазването на обществения ред, както и недопускане на нарушение правата и свободите на гражданите, които не участват в организираната от тях проява.

(6) /нова/ Организаторите и участниците носят отговорност за нарушения на обществения ред и виновно причинените щети.

(7) /нова/ За събрания на закрито, за които е поискано съдействие от кмета на общината за осигуряване на помещение общинска собственост за целта, организаторите заплащат предвидената в нормативната уредба на общината такса. Исканията за помещение общинска собственост за провеждане на събрание се удовлетворяват при налични и свободни, подходящи за целта сгради и помещения. При повече подадени заявления за едно и също помещение в едно и също време, мероприятиято се провежда от лицето или организацията, подали първи заявлението.

IV. Чл. 8 се изменя както следва:

На мястото на ал.1 и ал. 2 се въвежда единствен чл. 8 със следния текст:

В митинги, манифестации и събрания на открито и закрито не могат да участват граждани, които:

1. Носят огнестрелно оръжие, газово оръжие, хладно оръжие, пиротехнически средства или взривни материали или други специално предназначени предмети, които могат да се използват против живота и здравето на хората, или за причиняване на материални щети”;
2. Са в очевидно пияно състояние;
3. Са маскирани, с цел да се затрудни тяхното разпознаване.

V. Чл. 9 се изменя както следва:

Чл.9 /изм./ Масовите прояви на открито се охраняват от органите на полицията след тяхното уведомяване. По преценка кметът на общината може да поиска съдействие и от други органи.

VI. Чл. 10 се изменя както следва:

Чл.10 /изм./ Забранява се разлепването на агитационни, нагледни, рекламни и други материали, включително относно провеждането на масови прояви, извън определените за това места със Заповед на Кмета на общината.

VII. Член 11 се изменя както следва:

Чл.11 /изм./ При забрана на обществена проява по чл. 7 се изпраща препис от акта за забрана на полицейските органи изпълнение.

VIII. В чл. 20 се правят следните изменения:

(2) /изм./ „Забранява се участието на деца на масови мероприятия, концерти, митинги, тържествени чествания, посещението им в питейни и увеселителни заведения, както и посещението им на други обществени места без родител, настойник, попечител или друго лице, което полага грижи за детето или без осигурено от тях пълнолетно дееспособно лице за негов придружител след 20,00 ч., ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст.”

(3) /нова/ „Ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст.”

IX. Чл. 21 се изменя както следва:

Чл. 21 /изм./ „Забранява се предлагането и продажбата на алкохолни напитки и тютюневи изделия на деца, включително и сервирането на алкохол и продажбата на тютюневи изделия на малолетни и непълнолетни в питейни и увеселителни заведения и заведения за обществено хранене.”

Х. В чл. 38 се правят следните изменения:

Ал. (1) се изменя както следва:

(1) /изм./ Забранява се създаването на висок шум чрез викове, песни, свирене, звукови уредби и по друг начин в населените места на общината за времето между 14.00 и 16.00 часа и между 22.00 и 08.00 часа в делнични дни и между 14.00 и 16.00 часа и 21.00 и 9.00 часа в празничните и почивните дни.

Създава се нова алинея 1а със следния текст:

1а /нова/ Забранява се създаването на висок шум чрез викове, песни, свирене, звукови уредби и по друг начин денонощно в социалните заведения и местата за отдих и почивка.

Създава се нова алинея 1б със следния текст:

1б /нова/ Забранява се извършването на дейности от битов и стопански характер в жилищните сгради и в близост до тях, с които се нарушава спокойствието на живущите за времето между 14.00 и 16.00 часа и между 22.00 и 08.00 часа в делнични дни и между 14.00 и 16.00 часа и 21.00 и 9.00 часа в празничните и почивните дни, с изключение на дейностите по организирано събиране и извозване на битовите отпадъци.

Създава се нова алинея 1в със следния текст:

1в /нова/ Забранява се провеждането на сватбени, семейни и други частни събирания на места, общинска собственост, като тротоари, площадни, улици, междужилищни пространства, градини, паркове и други територии, както и в открити частни имоти, с които се нарушава обществения ред и спокойствието на гражданите.

Създава се нова алинея 1г със следния текст:

1г /нова/ Събирания от характера на събрания, митинги, манифестации и предизборни срещи могат да се организират от граждани, от сдружения, от политически и други обществени организации при стриктно спазване на Закона за събранията, митингите и манифестациите. Организаторите носят отговорност за подаване на писмено уведомление, за ръководене на мероприятията, за неговото провеждане и за вземане на необходимите мерки за осигуряване на ред, както и спазване на изискванията, разписани в Закона за събранията, митингите и манифестациите.

Създава се нова алинея 1д със следния текст:

1д /нова/ Забранява се поставянето на външни озвучителни уредби извън туристически и други обекти, освен при официално организирани мероприятия – чествания, традиционни празници, събори и др.

Създава се нова алинея 1е със следния текст:

1е /нова/ Забранява се извършването на дейности, причиняващи шум, вибрации, отделяне на прах, излъчвания, замърсявания и други вредни фактори, надвишаващи допустимите норми, съгласно действащото законодателство на Република България.

Алинея 3 се изменя както следва:

(3) /изм./ Забранява се продажбата и използването на самоделно направени взривни устройства (бомбички, пиратки), които нарушават общественото спокойствие на гражданите и създават предпоставки за увреждане здравето на децата. Забранява се употребата на пиротехнически изделия, взривни устройства и други запалителни материали с увеселителна цел, паленето на огън и хвърлянето на неугасени предмети на обществени места, улици, паркове и други обществени площи.

Алинея 4 се изменя както следва:

(4) /изм./ т.1 Забранява се тютюнопушенето в закритите обществени места извън уредените в Закона за здравето случаи.

т.2 Забранява се тютюнопушенето на следните открити обществени места:

1. прилежащите терени и тротоари на детските ясли, детските градини, училищата, ученическите общежития и местата, където се предоставят социални услуги за деца;
2. площадките за игра;
3. на които са организирани мероприятия за деца и ученици;
4. спортните обекти, летните кина и театри - по време на спортни и културни прояви.

XI. В чл.46, ал.1 се правят следните изменения:

Т.3 да се чете :

3. /изм./ „Собственик или управител на питейно, увеселително, игрално заведение или заведение за обществено хранене, който не изпълнява задълженията си по чл. 18, чл. 19, чл. 20, чл. 21 и чл. 22 от настоящата Наредба.

Т.8 да се чете:

8. /изм./ „Който нарушава общественото спокойствие на гражданите по начин, място и време, определени в чл. 38, ал.1, ал.1а, ал.1б, ал.1в, ал.1г, ал.1д, ал.1е , ал.2, ал.3 и ал.4;

XII. В чл. 48 се правят следните изменения:

(1) /изм./ Наказват се с глоба от 100 до 150 лв:

Т.1 /изм./ Граждани и длъжностни лица, които нарушават установения ред и гаранциите за организиране и провеждане на събрания, митинги или манифестации, както и чл. 5, чл.6, чл.7, чл. 8 и чл.10 от настоящата наредба, ако не подлежат на по-тежко наказание.

Т.2 /изм./ Който участва в събрания, митинги и манифестации и носи оръжие и забранени предмети по чл. 8, т. 1, или нарушава разпоредбите на чл.8, т.2 и т.3., ако не подлежи на по-тежко наказание;

Т.3 /изм./ Който внася предмети и извършва дейности в нарушение на забраните на чл. 14, ал. 1 и ал.2 от настоящата наредба, ако не подлежи на по-тежко наказание;

Т.4 /изм./ Собственик или управител на питейно, увеселително или игрално заведение, който не спазва работното време, определено въз основа на чл. 18 от настоящата Наредба.

(2) /изм./ При повторно нарушение по чл. 48, ал.1, т.1, т.2, т.3 или т.4, граждани и длъжностни лица се наказват с глоба от 150 до 200 до лв.

(4) /нова/ Нарушенията се установяват с актове на длъжностни лица, определени от кмета на общината или с актове на полицейските органи. Наказателните постановления се издават от кмета на общината и могат да се обжалват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ВНАСЯ:

Кмет на община Кочериново.....

/Иван Минков/



Изготвил: Стоян Банчев – Директор АПИО, ФСД и УС

Съгласувал: Юрист.....
М. Здравкова

МОТИВИ

относно промени в Наредба за опазване на обществения ред в населените места в община Кочериново, област Кюстендилска

Причините за промяна на Наредба за опазване на обществения ред в населените места в община Кочериново, област Кюстендилска са свързани с неотразени в нея изменения, налагащи се от чл. 5,6,7,8,9,10,11,12,13,14 от Закона за събранията, митингите и манифестациите, чл. 8, ал.3,4 от Закона за защита на детето и чл.56 и 56а от Закона за здравето.

Целите, които се поставят с промяната, са нормативният акт на Общински съвет Кочериново / в случая Наредба за опазване на обществения ред в населените места в община Кочериново, област Кюстендилска / да съответства на Закона за събранията, митингите и манифестациите, Закона за защита на детето и Закона за здравето, както и да се изпълнят препоръки и предложения на различни държавни органи в тази насока.

Предлаганата промяна съответства на общоприетите административни и юридически практики за съответствие между закон и подзаконов нормативен акт, уреждащ неговото прилагане и недопускане на противоречия и различно тълкуване между нормативни актове от различен йерархичен порядък, регламентиращи една и съща материя.

Финансови и други средства за прилагане на промяната в нормативната база не са необходими, с оглед прилагането на контрол по установените до момента механизми.

Очакваните резултати, включително финансовите от прилагането на промяната са в няколко аспекта:

1. Гарантиране сигурността на децата и защита на техните права;
2. Гарантиране правата за публично изразяване на становище и позиция на гражданите чрез предвидените в закона форми, отчитайки необходимостта от опазване на обществения ред;
3. Насърчаване здравословната среда на живот;
4. Включително намаляване разходите за лечение, свързани с инциденти, в които участват деца и свързани с последствията, произтичащи от вредното въздействие на тютюневия дим.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз, както и общоприетата практика в страната показва, че се спазва общоприетия правен принцип за съответствие между закон и подзаконов нормативен акт, уреждащ неговото прилагане с цел законосъобразност на административния акт и спазване на материалноправните разпоредби.

Промените съответстват на принципите, залегнали в Рамковата конвенция за контрол на тютюнопушенето на Световната Здравна Организация и изпълнение на общата политика на Европейския съюз в областта на здравеопазването. Налице е съответствие между прилаганите промени и защита на основни права като правата на детето и политическите права на гражданите, залегнали в Харта на основните права в ЕС.