

Протокол № 4

Днес 01.12.2014 г. в сградата на Община Кочериново се проведе закрито заседание на комисията за разглеждане оценка и класиране на офертите за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП) с предмет: „Строително-монтажни работи по рехабилитация и реконструкция на общинска инфраструктура в с.Стоб и с.Мурсалево, Община Кочериново“, назначена със заповед № РД-01-05-415/30.09.2014 г. на кмета на община Кочериново с председател:

1 Мария Ганева Райкова – Манолова – външен експерт от списъка на АОП с рег. №ВЕ2330 – инженер ПГС;

членове:

2. Димитър Георгиев Младенов – външен експерт от списъка на АОП с рег. №ВЕ1670 - архитект

3. Мария Георгиева Чомакова - юрист

4. Методи Антимов Ичев – инвеститорски контрол

5. Славка Славчева Петрова - финансист

I. Комисията пристъпи към разглеждане и оценка на техническите предложения на участниците, отговарящи на критериите за подбор, установени от Възложителя.

1. Комисията пристъпи към разглеждане на техническото предложение на участника “ПГС – 96 Металпласт” ДЗЗД. Комисията установи следното съдържание на техническото предложение на участника:

1.1. По подпоказател А „Технологична последователност на строителните процеси” – Участникът предвижда три етапа в изпълнението на поръчката – подготвителен – от определяне на изпълнител до сключване на договора, основен – за изпълнение на СМР, и довършителен – за почистване на площадката и премахване на временното строителство. По време на основния етап е предвидено сформирание на работни звена за всяка група от дейности. Посочен е броят и съставът на работните звена. Посочена е последователността от извършване на СМР за двете населени места – за с.Стоб – реконструкция на площадно пространство успоредно с парково пространство. Предвидено е извършване на демонтажни работи, направа на подпорни стени, алейна мрежа, ВиК, полагане на настилки, озеленяване и парково обзавеждане. За с. Мурсалево – демонтажни работи, направа на подпорни стени, направа на алейна мрежа, електроинсталация, водно легло, ВиК, водомерна шахта, детска площадка, настилка, озеленяване, парково обзавеждане.

Посочена е строителната механизация, която ще се използва при изпълнението на обекта. Предвидени са мерки за осигуряване на качеството – спазване на Наредбата за съществените изисквания към строежите, проверка на доставените материали и оборудване, проверка по време на строителството от строителния надзор. Посочени са лицата, които ще отговарят за управлението на обекта с техните задължения и правомощия.

Участникът описва начина на измерване и приемане на извършената работа и съставяните документи по време на измерването. Посочени са методи за строителство за целия срок на строителството – гъвкавост в процеса на изпълнение, всеобхватност през целия период на извършването задачи, предвиждане и предотвратяване на проблемите, партниране между екипите на изпълнителя и възложителя, както и методи за управление и организация на качеството. Участникът описва начините за осъществяване контрол на качеството на материалите – информация на закупуването, проверка на закупения продукт, контрол на изпълнението.

Описана е комуникационна стратегия с посочване на провеждане на срещи, страните, които ще присъстват на тях и примерен дневен ред. Изброени са основните задължения на строителя.

Участникът описва начина на извършване на основните видове работи, посочени от възложителя в техническото задание - земни работи, кофражни работи, армировъчни работи, бетонни работи, дървени конструкции, стоманени конструкции, паркоустройство и благоустройство, ВиК инсталации, електрически инсталации. За всеки един от видовете работи участникът е преповторил дословно техническото задание от документацията. Представен е график за изпълнение и диаграма на работната ръка.

1.2. По подпоказател Б „Управление на риска“. В тази част от техническото си предложение участникът «ПГС – 96 Металпласт» ДЗЗД посочва следните рискове – актуалност на разработения проект, закъснение при изпълнението, непреодимила сила, рязка промяна в икономическата и политическата обстановка, рискове, свързани с мерките за безопасност на труда, възникване на пожар, прекъсване на електрозахранването на населеното място вследствие на токови удари или аварии на електропреносната мрежа, доставка на некачествени материали, в случаите когато за това няма отношение изпълнителя, аварирание на използваната механизация и оборудване по независещи от изпълнителя причини, възникване на пътнотранспортно произшествие с автомобили работещи на обекта извън него по вина на трети лица, прекъсване на работа вследствие на социални недоволства, прекъсване на работа вследствие прекъсване на достъпа на техника и механизация на изпълнителя до строителната площадка вследствие на извършване на мероприятия на съседни улици по други програми или инвестиционни намерения на общината.

За посочените рискове общо са представени мерки за поемане на риска – предприемане на разумни мерки за ограничаване неблагоприятните последици от настъпването на риска, осигуряване на допълнителни ресурси, планиране работа на две или три смени, изготвяне доклади за напредъка на СМР.

1.3. При направения преглед комисията установи, че техническото предложение на участника не отговаря на изискванията на Възложителя, посочени в документацията. В методиката за оценка на офертите възложителят е разгледал и идентифицирал следните рискове – 1. Времеви рискове: Закъснение началото на започване на работите Изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; Риск от закъснение за окончателно приключване и предаване на обекта; 2. Липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в строителния процес; 3. Липса/недостатъчна координация и сътрудничество между заинтересованите страни в рамките на проекта, а именно: Предоставящият безвъзмездната финансова помощ Управляващ орган на ПРСР, Бенефициентът по Програмата и Възложител на договорите за услуги и строителство, Изпълнителите на отделните договори; 4. Промени в законодателството на България или на ЕС; промени в изискванията на ПРСР във връзка с наблюдението и отчитането на дейностите по договора сключен с бенефициента. 5. Неизпълнение на договорни задължения, в това

число забава на плащанията по договора от Страна на Възложителя; 6. Трудности при изпълнението на проекта, продиктувани от непълноти и/или неточности в проектната документация. 7. Трудности при изпълнението на проекта, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. Отново съгласно методиката участниците следва да предложат стратегия за управление на риска минимум на посочените от възложителя рискове.

От прегледа на техническото предложение на участника става ясно, че същият **не е разгледал** всички основни рискове, дефинирани от възложителя, а именно - 2. Липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в строителния процес; 3. Липса/недостатъчна координация и сътрудничество между заинтересованите страни в рамките на проекта, а именно: Предоставящият безвъзмездната финансова помощ Управляващ орган на ПРСР, Бенефициентът по Програмата и Възложител на договорите за услуги и строителство, Изпълнителите на отделните договори; 4. Промени в законодателството на България или на ЕС; промени в изискванията на ПРСР във връзка с наблюдението и отчитането на дейностите по договора сключен с бенефициента. 5. Неизпълнение на договорни задължения, в това число забава на плащанията по договора от Страна на Възложителя; 7. Трудности при изпълнението на проекта, продиктувани от протести, жалби и/или други форми на негативна реакция от страна на местното население. Участникът също така не е разгледал времевите рискове, посочени от Възложителя, а вместо това общо е посочил риска от закъснение при изпълнението.

Съгласно методиката за оценка на предложенията по този показател са разглеждат предложения на участниците, които са дали предложение за управление на дефинираните от възложителя рискове. Видно от предственото техническо предложение участникът не е разгледал дефинираните от възложителя рискове. Това прави техническата му оферта неотговаряща на предварително обявените условия и е основание за отстраняването му от участие в процедурата.

Въз основа на горните констатации комисията взема решение за отстраняване на участника на основание чл.69, ал.1, т.3 от ЗОП поради представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия от Възложителя.

2. Комисията пристъпи към разглеждане на техническото предложение на участника СД “Етиком – Наков и Сие”. Комисията установи следното съдържание на техническото предложение на участника:

2.1. По подпоказател А „Технологична последователност на строителните процеси”.

Участникът описва начина на извършване на основните видове работи, посочени от възложителя в техническото задание - земни работи, кофражни работи, армировъчни работи, бетонни работи, дървени конструкции, стоманени конструкции, паркоустройство и благоустройство, ВиК инсталации, електрически инсталации. За всеки един от видовете работи участникът е преповторил дословно техническото задание от документацията. В частта за организацията на строителството е посочено, че ще бъде изготвена работна програма за изпълнение на СМР, който ще включва – обяснителна записка, строителен ситуационен план, линеен или мрежов комплексен план- график.

Участникът описва мерките за опазване на околната среда, които ще спазва при изпълнението на СМР на обекта. Участникът описва безопасността при извършване на СМР. Предвидени са мероприятия за изпълнението на здравословни и безопасни условия на труд и са посочени местата със специфични за строежа рискове. Участникът изброява стандартите, законите и подзаконовите нормативни актове в областта на строителството.

Посочени са минималните специфични технически изисквания за материалите и съоръженията.

Има изброени изисквания за сигурност. Описани са изискванията за защита на собствеността, противопожарна защита, опазване на дърветата и зелените площи. Описан е начина на замяна на материалите и на вземане на пробите.

Предвидено е почистване на площадката, посочени са начина на извършване на срещите.

Не е представен график за изпълнение на СМР и диаграма на работната ръка, както и **не е описана** организация и подход на изпълнение и описание на отделните етапи на изпълнение на поръчката.

2.2. По показател Б „Управление на риска”

Участникът разглежда и идентифицира всичките седем посочени от възложителя рискове. Участникът предвижда общи мерки за въздействие върху всичките времеви рискове, както и върху рисковете от липса/недостатъчна координация и сътрудничество между заинтересованите страни, от промени в законодателството на България и ЕС, неизпълнение на договорни задължения, в това число забава на плащанията по договора от страна на възложителя, трудности при изпълнението на строителството, продиктувани от протести на местното население. Като мерки за предотвратяване на рисковете са посочени организиране на работна среща, преди стартирането на дейностите ще се преглежда законодателството, работа с институциите, свеждане до минимум на затварянето на пътища за МПС, обръщане внимание на обозначителните табели, свеждане до минимум на рисковете от течове и аварии, извършване на редовна проверка и поддръжка на оборудването, стриктно спазване на наредбите за безопасност на работното място, подкрепа и интензивна комуникация със заинтересованите страни.

За предотвратяване на риска от липса/недостатъчна координация и сътрудничество между заинтересованите страни в рамките на проекта участникът предвижда следните мерки – създаване на ефективни комуникационни канали, организиране на среща между всички участници в проекта при стартиране на строителството, създаване на вътрешни правила и методи за документиране на изпълнената работа, адаптиране на процеса по управление на риска в общината към спецификата на обекта.

За предотвратяване на риска от трудности при изпълнението на проекта, продиктувани от непълноти или неточности осигуряване на необходимата информация от други източници, промени в изпълнението на проекта, работа с институциите, мерки за попълване на липсващата информация.

Участникът предвижда дейности за текущо наблюдение на изпълнението – провеждане на откриваща среща и перидични срещи между всички участници в проекта, дискутиране на проблемите между участниците в проекта, незабавно уведомяване.

Предвидени са дейности за контрол върху изпълнението на предложените мерки – определяне на отговорно лице, което да следи правилата на ОУ преди извършване на дейностите, съставяне на протоколи между страните, които ще отчитат несъответствия на проекта, организиране на редовни дискусии.

Подробно са разгледани и описани мерки по безопасност на труда.

2.3. Комисията установи, че техническото предложение на участника **не отговаря** на изискванията на Възложителя, посочени в документацията, тъй като липсва описание на два от факторите, влияещи на оценката - **не е представен график** за изпълнение на СМР и

диаграма на работната ръка, както и **не е описана** организация и подход на изпълнение и описание на отделните етапи на изпълнение на поръчката.

В методиката за оценка по показател А „Технологична последователност на строителните процеси” Възложителя е посочил, че преди да премине към оценка на предложенията на участниците комисията проверява дали същите отговарят на изискванията на възложителя. Проверяват се описание на видовете СМР и тяхната последователност на изпълнение; Организация и подход на изпълнение и последователност на изпълнение; Организация и подход на изпълнение и линеен график с приложена диаграма на работната ръка. Отново в методиката е посочено, че факторите, влияещи на оценката са описание на отделните етапи при изпълнение на поръчката; описание на видовете СМР и тяхната последователност на изпълнение; организация и подход на изпълнение; съответствие на линейния график с предложените организация и подход на изпълнение на поръчката. На този етап от участие се отстраняват офертите на участниците, които не отговарят на изискванията на възложителя.

Видно от цитираното по-горе посочените елементи са задължителни като съдържание за техническото предложение на участниците. Липсата на един от посочените елементи е основание за отстраняване на участника от процедурата. В техническото предложение на участника липсват два от елементите - **не е представен график** за изпълнение на СМР и диаграма на работната ръка и **не е описана** организация и подход на изпълнение и описание на отделните етапи на изпълнение на поръчката

Въз основа на горните констатации комисията взема решение за отстраняване на участника на основание чл.69, ал.1, т.3 от ЗОП поради представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия от Възложителя.

3. Комисията пристъпи към разглеждане на техническото предложение на участника „Елитстрой” АД. Комисията установи следното съдържание на техническото предложение на участника

3.1. По подпоказател А „Технологична последователност на строителните процеси”

Участникът описва начина на извършване на основните видове работи, посочени от възложителя в техническото задание - земни работи, кофражни работи, армировъчни работи, бетонни работи, дървени конструкции, стоманени конструкции, паркоустройство и благоустройство, ВиК инсталации, електрически инсталации. За всеки един от видовете работи участникът е преповторил дословно техническото задание от документацията.

В т. IX „Организация на строителството” участникът казва, че при изпълнението на СМР ще бъде разработена Работна програма, която ще съдържа описание на временни и постоянни дейности. За осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, на работниците ще се провежда периодичен инструктаж.

В Техническото предложение **липсва описание** на организацията и подхода на изпълнение на СМР, поради което е невъзможно да се определи степента на съответствие между линейния график и организацията и подхода на изпълнение на СМР.

Участникът описва мерките за опазване на околната среда, които ще спазва при изпълнението на СМР на обекта. Предвидена е подробна програма от действия, целящи недопускане на увреждането на околната среда. Разгледани са въздействието върху

атмосферния въздух, водите, почвите, както и видовете отпадъци на обекта. За всеки от тези компоненти са посочени мерки за ограничаване неблагоразното въздействие.

Участникът описва безопасността при извършване на СМР. Предвидени са мероприятия за изпълнението на здравословни и безопасни условия на труд и са посочени местата със специфични за строежа рискове. Участникът изброява законите и подзаконовите нормативни актове, уреждащи здравословните и безопасни условия на труд. Посочени са мерки за ЗБУТ при извършване на СМР.

Представен е линеен план график за изпълнение на обекта с посочване на дейностите, ед.мярка, количеството, броя работници, броя дни на изпълнение, както и диаграма на работната ръка.

В Техническото предложение на участника **липсва описание** на отделните етапи за изпълнение на поръчката.

3.2. По подпоказател Б „Управление на риска”

Участникът разглежда и идентифицира всичките седем посочени от възложителя рискове. Участникът предвижда общи мерки за въздействие върху всичките времеви рискове. Като превантивни мерки са посочени опита на екипа на изпълнителя и вътрешнофирменият контрол. Участникът посочва, че ще изследва и предложи коригиращи действия при конкретните забави в изпълнението.

За въздействия и предотвратяване на риск №2 участникът посочва наемане на ръководители с дългогодишна специалност.

За предотвратяване или коригиране на риск №3 участникът предвижда консултации с възложителя.

Като мерки за въздействие върху риск №4 участникът предвижда вземане на мерки съобразно настъпилите промени, а за риск №5 – добра финансова обезпеченост и осигуряване на допълнителни парични средства.

Предложените мерки за въздействие върху риск № 6 са преглеждане на проекта и аванс от време за реакция от страна на проектанта. Мерките за въздействие върху риск №7 са работа на обекта без възпретяване на достъпа до градската среда на гражданите, поставяне на светлини на места с намалена видимост, поставяне на временна ограда около изкопи.

Участникът посочва още и рискове от буря, градушка и дъжд, аварии на машините, използвани на обекта, оперативен риск.

3.3. При подробния прочит на Техническото предложение на участника, **комисията установи, че същото не отговаря** на изискванията на Възложителя, посочени в документацията, тъй като в Техническото предложение на участника липсва описание на два от факторите които оказват влияние в оценката- *„Описание на отделните етапи за изпълнение на поръчката”* и *„Описание на организацията и подхода на изпълнение на СМР”*.

В методиката за оценка по показател А „Технологична последователност на строителните процеси” Възложителя е посочил, че преди да премине към оценка на предложенията на участниците комисията проверява дали същите отговарят на изискванията на възложителя.

Проверяват се описание на видовете СМР и тяхната последователност на изпълнение; Организация и подход на изпълнение и последователност на изпълнение; Организация и подход на изпълнение и линеен график с приложена диаграма на работната ръка. Отново в методиката е посочено, че факторите, влияещи на оценката са описание на отделните етапи при изпълнение на поръчката; описание на видовете СМР и тяхната последователност на изпълнение; организация и подход на изпълнение; съответствие на линейния график с предложените организация и подход на изпълнение на поръчката. На този етап от участие се отстраняват офертите на участниците, които не отговарят на изискванията на възложителя.

Видно от цитираното по-горе посочените елементи са задължителни като съдържание за техническото предложение на участниците. Липсата на един от посочените елементи е основание за отстраняване на участника от процедурата. В техническото предложение на участника липсват два от елементите - „*Описание на отделните етапи за изпълнение на поръчката*” и „*Описание на организацията и подхода на изпълнение на СМР*”.

Въз основа на горните констатации комисията взема решение за отстраняване на участника на основание чл.69, ал.1, т.3 от ЗОП поради представяне на оферта, която не отговаря на предварително обявените условия от Възложителя.

4. Комисията пристъпи към разглеждане на техническото предложение на участника „Мегаинвест – Холд” ЕООД. Комисията установи следното съдържание на техническото предложение на участника

4.1. По подпоказател А „Технологична последователност на строителните процеси”

Участникът предвижда три етапа при изпълнението на поръчката – 1) подготвителни работи и мобилизация; 2) изпълнение; 3) предаване на обекта и демобилизация.

При изпълнението на първи етап – подготовка – участникът предвижда временно строителство и подготвителни действия, доставка на необходимото оборудване и материали, поставяне на информационна табела. Описана е временната организация на движението.

При изпълнението на втори етап участникът предвижда извършването на следните действия - демонтажни работи, изкопни работи, СМР, осветление, видеонаблюдение, паркоустройство.

При изпълнението на трети етап е предвидено демонтиране на временното строителство и предаване строителните книжа на възложителя.

Участникът е посочил технологична последователност при извършване на СМР - демонтажни работи, изкопни работи, СМР, осветление, видеонаблюдение, паркоустройство.

За всяка една от посочените операции е посочена начина на извършването ѝ, последователността на действията, броят на работниците и необходимата механизация.

Участникът посочва начина на извършване на отделните видове работи – земни работи (разглежда технологията на извършване на изкопи, уплътняване на почвите и земни работи по

част озеленяване), кофражни работи (описана е технологията на извършване – поставяне на кофража, почистване на формите, полагане на армировката, декофриране), армировъчни работи, бетонни работи, стоманени конструкции (описана е технологията – сглобяване на детайли, заваряване, грундиране), дървени конструкции, паркоустройство и благоустройство, електрически инсталации. За всяка една от посочените дейности е описана технологията на извършване и последователността от строителните операции.

Участникът прави подробно описание на асфалтовите работи като посочва следните действия – фрезозане на съществуваща асфалтова настилка, доставка и полагане на непълтен асфалтобетон, направа на битумен разлив. Разгледани са производството, доставката и полагане на асфалтови смеси.

Посочени са задълженията на ключовите експерти, отговорни за изпълнението на поръчката. Участникът предвижда план за ресурсно обезпечение, състоящ се от управление на материалите, график на работната ръка и график на механизацията. Участникът представя

Представена е система за контрол по качеството и описание на мерките за безопасност на труда.

Представен е линеен календарен график и диаграма на работната ръка, които съдържат информация за видовете дейности, предвидени за извършване, започването и завършването на видовете дейности, броя на дните, предвидени за изпълнение, необходимата строителна механизация за извършването на дейностите, както и броя на работниците и тяхната квалификация за извършването на отделните видове работи.

4.2. По под-показател Б „Управление на риска”

Участникът разглежда и идентифицира всичките седем посочени от възложителя рискове. За всеки един от рисковете участникът посочва допускания, предпоставки и фактори, аспекти на проявление и влияние, оценка на риска, превантивни и коригиращи мерки на въздействие.

Като основания за закъснение на работите участникът посочва обжалване на процедурата за избор на изпълнител, дълъг срок на работа на комисията, ненавременен избиране на строителен надзор. Участникът посочва че тези фактори са външни за него и не представя превантивни мерки. Като коригиращи мерки са посочени промяна на линейния график, мобилизиране на допълнителни ресурси. Същите мерки са предвидени и за риска от изоставане от графика. Като превантивни мерки за окончателно предаване на обекта са предвидени поддържане на комуникация с останалите участници, предварително уведомяване за датата на приемателната комисия. Като коригиращи мерки са посочени насрочването на нова дата за приемателна комисия, изготвяне на комуникационна стратегия.

Като мерки за въздействие върху риск №2 участникът предвижда ежемесечни срещи между участниците, съдействие в случай на липса на информация, изготвяне и прилагане на комуникационна стратегия, поэтапно приемане на работата, мобилизиране на допълнителни ресурси, преминаване на двусменен и трисменен режим на работа, за риск №3 – ежемесечни срещи между участниците, постоянна комуникация, мобилизиране на допълнителни ресурси, промяна на линейния график за изпълнение.

За риск №4 участникът не посочва превантивни мерки, тъй като според него посочения риск се влияе от външни фактори. Като коригиращи мерки са посочени промяна на графика за изпълнение, мобилизиране на допълнителни ресурси, преминаване на двусменен и трисменен режим на работа.

Като мерки за въздействие върху риск №5 участникът предвижда поддържане на ликвиден капитал, наличие на постоянен експертен състав, а за риск №6 – замервания и изготвяне на ексекутивни чертежи, изработване на липсващи части от проекта.

Мерките за въздействие върху риск №7 са провеждане на разяснителна кампания сред местното население, предприемане на мерки за намаляване на шума, преминаване на удължено работно време, пренасочване на екипа на други части на строителната площадка, на които може да се работи.

4.3. Комисията установи, че в Техническото предложение на участника се съдържа описание на всички изискани от възложителя компоненти, влияещи на оценката, като същите са представени в подробно описание, съгласно изискванията на Възложителя, посочени в документацията. Комисията реши, че участникът следва да бъде допуснат до етап по оценка на техническото му предложение.

5. Комисията пристъпи към разглеждане на техническото предложение на участника „Евро Еко Билд” ЕООД. Комисията установи следното съдържание на техническото предложение на участника:

5.1. По подпоказател А „Технологична последователност на строителните процеси”

В „Технологична последователност на строителните процеси” участникът е направил подробно описание на етапите при изпълнението на поръчката. Определил е три основни етапа- 1) подготвителни работи и мобилизация; 2) изпълнение; 3) предаване на обекта и демобилизация, като за всеки етап е описал действията, които ще бъдат извършени при изпълнението му, както следва:

За Първи етап – подготовка – участникът предвижда ограждане на строителната площадка, поставяне на информационни табели, осигуряване на помещения за персонала и временни складове.

За Втори етап участникът предвижда извършването на следните действия - демонтажни работи, земни работи, кофражни, арматурни и бетонни работи, алейна мрежа и настилки, изграждане на водопровод и канализация, асфалтови работи, изграждане на детски площадки, паркоустройство и озеленяване, довършителни работи, организация и безопасност на движението.

За третия етап е предвидено демонтиране на временното строителство и предаване строителните книжа на възложителя.

Следва подробно описание на мерките за безопасност и здраве, които ще се изпълняват при изпълнението на строителството, като са представени инструкции за безопасна работа

